



Роль Сейму у процесі вступу до ЄС

Кая Кравчик
Дослідницьке бюро
Канцелярія Сейму

kaja.krawczyk@sejm.gov.pl

Часові рамки вступу до ЄС

- 1991 - ПІДПИСАННЯ ДОГОВОРУ ПРО АСОЦІАЦІЮ (ЄВРОПЕЙСЬКА УГОДА)
- 1994 – ДОГОВІР ПРО АСОЦІАЦІЮ НАБУВ ЧИННОСТІ
- 1994 - ПОЛЬЩА ПОДАЛА ЗАЯВКУ НА ЧЛЕНСТВО В ЄС
- 1998 - ПОЧАТОК ПЕРЕГОВОРІВ
- 2002 - ЗАВЕРШЕННЯ ПЕРЕГОВОРІВ ПРО ВСТУП
- 2003 - ПІДПИСАННЯ ДОГОВОРУ ПРО ПРИЄДНАННЯ ДО ЄС
- 2004 - ЧЛЕНСТВО В ЄС

Залучення парламенту до процесу вступу до ЄС

1. Завдання перегляду Конституції
2. Гармонізація законодавства
3. Завдання політичного моніторингу/нагляду
4. Інформування та залучення громадськості
5. Завдання міжпарламентської взаємодії

1. Завдання перегляду Конституції

Стаття 90

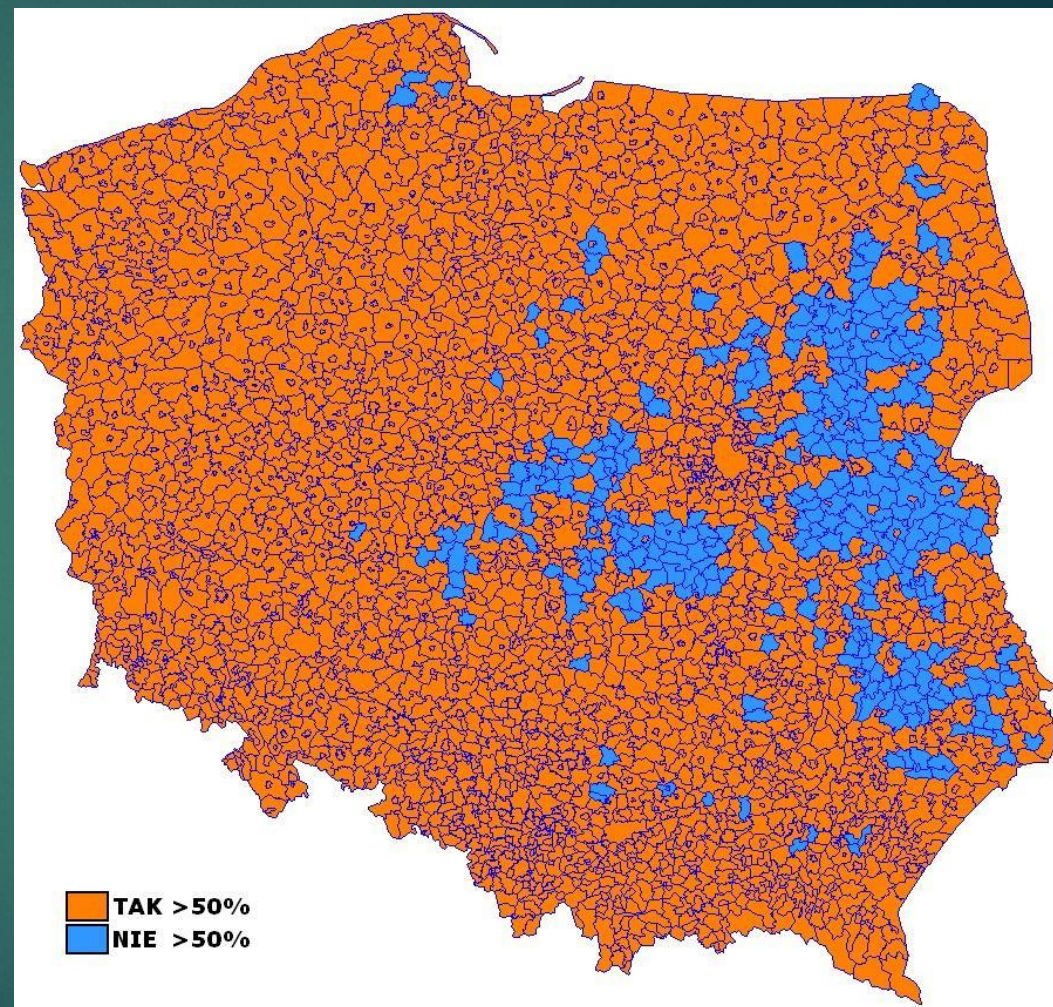
- ▶ Республіка Польща може на підставі міжнародних договорів делегувати міжнародній організації або міжнародній установі компетенцію органів державної влади у певних питаннях.
- ▶ (...)
- ▶ Надання згоди на ратифікацію такої угоди може бути також прийняте на загальнонаціональному референдумі відповідно до положень Статті 125.
- ▶ Будь-яке рішення щодо вибору процедури надання згоди на ратифікацію приймається Сеймом абсолютною більшістю голосів у присутності не менше половини визначеної законом кількості депутатів.

Референдум

- ▶ 14. 03. 2003 Закон про референдум
- ▶ Референдум стосовно приєднання до Європейського Союзу був проведений у Польщі 7 і 8 червня 2003 року.
- ▶ Чи схвалюєте ви вступ Республіки Польща до Європейського Союзу?

Референдум

Вибір	Голоси	%
Так	13,514,872	77.6
Ні	3,935,655	22.6
Чинні голоси	17,450,527	99.3
Недійсні або порожні бюлетені	126,187	0.7
Загальна кількість голосів	17,576,714	100.00
Необхідна явка виборців		50.00
Кількість зареєстрованих виборців та явка виборців	29,864,969	58.9
Джерело: Nohlen & Stöve		



Підготував: Роберт Велгорські (Беррі Кент)

Перегляд Конституції

27 жовтня 2006 року

- ▶ Європейський ордер на арешт (EAW) - це ордер на арешт, чинний у всіх державах-членах Європейського Союзу. Після видачі він зобов'язує іншу державу-члена заарештувати і передати підозрюваного у вчиненні злочину або засудженого до держави, яка його видала, для того, щоб ця особа могла постати перед судом або відбутися термін ув'язнення.

Стаття 55

1. Екстрадиція громадянина Польщі заборонена, за винятком випадків, зазначених у пунктах 2 і 3.
2. Видача польського громадянина може бути здійснена на вимогу іноземної держави або міжнародного судового органу, якщо така можливість випливає з міжнародного договору, ратифікованого Польщею, або статуту, що імплементує правовий акт, прийнятий міжнародною організацією, членом якої є Республіка Польща, за умови, що діяння, яке охоплюється вимогою про видачу,
 - 1) було вчинене за межами території Республіки Польща, і
 - 2) є злочином відповідно до чинного в Республіці Польща законодавства...

2. Завдання політичного моніторингу / нагляду

- ▶ Політичний моніторинг:
 - ▶ Відповідні адміністративні структури уряду, відповідальні за інтеграційні процеси
 - ▶ Переговорний процес
 - ▶ Реалізація Національної стратегії інтеграції
 - ▶ Бюджетні витрати, пов'язані з інтеграційними завданнями
 - ▶ Підготовка правової бази для функціонування після вступу
 - ▶ Співпраця з Вищою контрольною палатою (Державний аудитор)

Комітет з питань європейської інтеграції

1993 - 2001

- Лише політичний контроль
- Контроль над виконанням Угоди про асоціацію та Програми адаптації, Національної стратегії інтеграції, Національної програми підготовки до членства в ЄС
- Прийняті резолюції та висновки для Ради Міністрів з питань інтеграції до ЄС
- Політичні дебати з питань ЄС, пропозиції щодо внутрішніх змін, пов'язаних з ЄС, у Сеймі;
- Здійснював нагляд за допомогою ЄС (PHARE, SAPARD, ISPA)
- Голова Комітету був спеціальним членом урядового органу, відповідального за процес інтеграції.

3. Завдання наближення законодавства

- Більше половини законопроектів, поданих до Сейму, - неурядові законопроекти
- Правило очікування або мінімального часового періоду відповідно до Статті 68 Європейської угоди
- Вторинна невідповідність *acquis*

Зміни до Регламенту Сейму

- ▶ Вересень 1997 року
 - ▶ Кожна пояснювальна записка до законопроекту повинна містити інформацію про його відповідність acquis або заяву про масштаби та причини невідповідності
- ▶ Жовтень 1998 року
 - ▶ Висновок про відповідність законопроекту надає уряд
 - ▶ Стосовно неурядових законопроектів, поданих до Палати Експертним бюро Сейму (Дослідницьким Бюро)
 - ▶ Після кожного законодавчого етапу уряд надає висновок про відповідність

Зміни до Регламенту Сейму

- ▶ Липень 2000 року – Внесення змін за прискореною процедурою:
 - ▶ Перше читання законопроекту на 3-й день, а не на 7-й з моменту подання законопроекту;
 - ▶ Право на отримання висновку від профільних комітетів;
 - ▶ Поправки мали подаватися 3 депутатами (а не одним) і в письмовій формі;
 - ▶ Відхилення законопроекту в першому читанні лише абсолютною більшістю голосів;
 - ▶ Графік і терміни роботи над кожним законопроектом, поданим на розгляд спікеру.

Комітет з питань європейського права 2000-2001

- ▶ Виключно законодавча роль.
- ▶ Створений у межах реагування Сейму на Декларацію, укладену між Сеймом, Сенатом та Урядом (10.07.2000) стосовно прискорення процесів наближення законодавства.
- ▶ Забезпечував дотримання спеціальної законодавчої процедури для опрацювання законодавства, пов'язаного з європейською інтеграцією («європейський трек»), запровадженої в Регламенті Сейму.
- ▶ Загалом: прийнято 30 нових законів, внесено зміни до 80 чинних законів. У середньому кожен законопроект опрацьовувався за 100 днів.

Комітет з європейських справ 2001-2004

Перебрав на себе функції комітетів з питань європейської інтеграції та комітету з питань європейського права:

- ▶ Парламентський нагляд за процесом вступу;
- ▶ Проведення консультацій та переговорів з Європейським Парламентом (особливо в рамках Спільного парламентського комітету);
- ▶ Здійснення міжпарламентського співробітництва, пов'язаного з ЄС;
- ▶ Політичні дебати з питань ЄС;
- ▶ Підготовка системи залучення Сейму до справ ЄС після вступу до ЄС;
- ▶ Голова Комітету був членом Конвенції.

Комітет з європейських справ 2001-2004

Наближення законодавства

- 176 засідань (з 276)
- Створено 105 підкомітетів (398 засідань)
- Розглянуто 135 законопроєктів
- Галузі законодавства: фінанси (7 законопроєктів), сільське господарство (37 законопроєктів), охорона здоров'я (12 законопроєктів), господарська діяльність (15 законопроєктів), транспорт, освіта, соціальна політика, юстиція, захист прав споживачів, державне управління, внутрішні справи, культура, навколишнє середовище, будівельне право, набуття права власності
- Загалом: прийнято 57 нових законів, внесено зміни до 200 чинних законів
- 40 висновків до неурядових законопроєктів (законопроєктів, поданих іншими суб'єктами, окрім уряду)

4. Інформування та залучення широкої громадськості

- ▶ Програма інформування суспільства - 1999
- ▶ 35 регіональних інформаційних пунктів
- ▶ Залучення неурядових організацій
- ▶ Інформаційна кампанія під час проведення референдуму
- ▶ Європейський центр інформації та документації - Сейм, 2003

5. Завдання міжпарламентської взаємодії

- ▶ Спільний парламентський комітет з Європейським Парламентом
- ▶ Участь у засіданнях COSAC, JPM
- ▶ Зустрічі з комісарами ЄС та іншими посадовими особами ЄС
- ▶ Зустрічі з послами країн-членів ЄС (особливо країн, що головує)
- ▶ Зустрічі з колегами з країн-членів ЄС та інших країн-кандидатів, міжпарламентська співпраця в групі 5+1

Роль парламенту - питання, на які потрібно відповісти

- Якою є роль парламенту в процесі вступу до ЄС? Наскільки парламент залучений до цього процесу?
- Чи потрібні спеціальні процедури?
- Чи повинен політичний контроль та гармонізація законодавства бути завданням одного комітету?
- Яким має бути статус Консультативного комітету з питань євроінтеграції стосовно галузевих комітетів?
- Чи маємо ми необхідну аналітичну та кадрову підтримку?
- Як забезпечити належну координацію діяльності, пов'язаної з ЄС?

Дякую за увагу

Кая Кравчик
Дослідницьке бюро
Канцелярія Сейму Республіки Польща
kaja.krawczyk@sejm.gov.pl